


# STATUS OF WOMEN ELECTED REPRESENTATIVES IN LOCAL GOVERNMENT INSTITUTES (LGIS): A STUDY OF RURAL BANGLADESH.



**EDITOR**

Advocate Rokhsana Khondker

**MEMBERS**

Mohammed Morshed Alam
Noor Taslima Jahan
Omar Khaium

**COMPUTER COMPOSE AND DESIGN**

**MD DIDAR UL HAQUE RANA**

**COPY RIGHT**

**KHAN FOUNDATION**

**MARCH 2020**

## Abstract

Khan Foundation (KF) is a non-government organization implementing a 4 years program entitled Aparajita-Political empowerment of women supported by the Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) aimed at building the confidence, knowledge and capacity of local government women representatives. It also develops network of Elected Women Representatives (EWRs) to fulfilling their obligations to their electorate. The Forums contributes to make local government and local service provision more responsive especially to needs of women. The Project's goal is to enable rural and urban poor (especially women) in Bangladesh to get information and enhanced, responsive and prompt local services which in turn will be expected to have significant impact on poverty. KF is working in 152 Unions, 11 Municipalities of 14 Upazilas of 10 districts (Cox's bazar, Chittagong, Comilla, Chandpur, Brahmanbaria, Manikgonj, Naogaon, Natore, Kushtia and Meherpur). The project plans on reaching 7,54,894 people of which 4,52,244 female and 3,02,650 male. KF conducted Research on **"Status of women elected representatives in Local government Institutes (LGIs): A study of rural Bangladesh"** under research head **"Gender Issue in Local Government Reform Influenced"** for the APARAJITA Project.

The research tried to find the followings:

1. Women's political empowerment through participation in the local body, particularly through the prevailing quota mechanism of reserved seats.
2. Idea about overall women empowerment situation reviewing the political empowerment of elected women representatives at grassroots level.
3. The extent environment of women empowerment whether it has created at rural context.
4. The public perception on women's involvement with political parties and election procedures.
5. The constraints of establishing women political empowerment in views of civil society.

Women empowerment or participation in governing process through gender sensitive particular policies are prerequisite for achieving meaningful development in any developing country such as Bangladesh. This particular issue has been recognized as such in the context of policy reforms in both governmental and local government domain. This report presents an analysis of the situation with respect to gender, power and politics at the local level in Bangladesh, after local governance reforms introduced a new political quota for women within the directly elected Union Parishad, Upazila (sub-district) Parishad or Council, Pouroshava. The report aims to provide an analytical overview that will equip stakeholders in the Aparajita Project with a power-based analysis of the key gender issues which affect progress towards gender equity in representation, decision-making and resource allocation at that level. It also identifies some opportunities to address existing power relations to advance wider goals of gender equity. The limitations of the evidence base available for this study mean that it should be read as illustrative but by no means as exhaustive of the issues that are likely to shape women's political empowerment at the local government institutions (LGIs).

The background to the study was the need to increase understanding about gender issues within local government institutions, by exploring how existing gender relations are likely to shape and be shaped by power and politics at the local level, specifically in the context of the new gender quota through directly elected seats reserved for women at the LGIs. The focus is on the operation of formal and informal politics and power relations at the local level, and

specifically on how women members, councilors and Upazila vice-chairs are situated. The study was motivated by a key research questions about how gender issue in local government reform influenced.

The drive towards gender quotas in political systems across the world highlights their significance in light of the MDG 3 on promoting gender equality and women's empowerment. Yet the global literature on gender quotas has raised questions about the nature of the representation they in fact offer for women, and in particular with respect to whether they deliver a meaningfully substantive form of representation of women's concerns. This has included attention to who these women are, and which constituencies they represent. In Bangladesh, such debates have taken into account the experience with indirectly elected reserved seats for women in national politics, which has not delivered substantive representation for women, and may have deepened dependence on patronage politics without notably contributing to more gender equitable party agendas. Almost same as, the experience with directly elected reserved seats for women at the Union Parishad level also increasing the numbers and suggesting to take part in the general seats that women will gain in autonomy and political empowerment at that level. An important explanatory factor here may be close engagement with Aparajita, found to be widespread among local elected women representatives.

However, there are serious gaps in gender balancing both in terms of governance policy and reform agenda. LGIs are the most popular democratic institution at the grassroots levels. Therefore, the state of women's participation at this level is vital and deserves special attention to empower them as participation and empowerment are closely related. Otherwise, sustainable as well as participatory development would not ensure. In this paper, we are going to explore the real scenario in gender perspective development in the local government arena. At the same time in this paper we will be suggested some remedial measures to inspire this situation as well as overcome.

Key words: UP (Union Parishad), UZP (Upazila Parishad), Pou (Pouroshova) Women, Empowerment, Gender, Livelihood, Human Rights, Rural Society.

**Introduction**

What is development and who are participating in this process? It is question of a country's strength and self-respect as well as sustainability. The overall development of a country depends upon the maximum deployment of her people, both men and women. In Bangladesh, women consist of nearly half of the total population it proved from 2011 consensus primary report by BIDS. However, the status of women is much lower than that of men in every scope of life. Women are identified with domestic life while politic is viewed as a male-dominated public action that is typically male in nature. With the progression of time, the facts have now been recognized that without ensuring women development, the national development cannot be achieved and or not sustainable. Women's equal participation in political life plays a pivotal role in the general process of the advancement of women. It is not only a demand for simple justice or democracy but can also be seen as a necessary condition for women's interests to be taken into account. Without the active participation of women and the incorporation of women's standpoint at all levels of decision-making, the goals of equality, development and peace cannot be achieved. (FWCW, 1995)

Systematic integration of women enhances the democratic basis, the efficiency, and the quality of the activities of local government. If local government is to meet the needs of both women and men, it must build on the experiences of both women and men, through an equal representation at all levels and in all fields of decision-making, covering the wide range of responsibilities of local governments. Women's role in decision-making is one of the most important questions for consideration in the movement for their empowerment. Keeping in mind, the importance of women's participation in decision-making, like the other government in the world, the government of Bangladesh has initiated efforts to widen the scope of women for participation in the development process.

## Gender and local government institutions in Bangladesh

**Women in the Union Parishad, 1997-**

While the gender, power and politics scenario at the local level is similarly shaped by patronage politics, patriarchy and women's dependence, an emerging consensus is that the experience with gender quotas at the local level has been somewhat more promising in numbers with respect to strengthening women's political empowerment than at the national level. The Local Government (Union Parishad) Second Amendment Act 1997 of Bangladesh is a milestone towards ensuring women's equal access and increased participation in political power structures. Since then women Union Parishad members have been directly elected on the basis of men's and women's votes from constituencies representing three wards; the other nine members of the Union Parishad council (mostly men though women can stand) are elected from the nine single wards; the chairman (mostly men though women can stand) is elected from all nine wards.

**The reintroduction of the Upazila Parishad in 2009**

With the reestablishment of the Upazila Parishads (UZP) and elections to the 481 among 482 Parishads in 2009, Bangladesh took a crucial step forward in its democratic development. After a break of 20 years, powers have again been vested in democratically elected institutions at the level of government which manages the bulk of development services needed to achieve the MDGs and meet the wider development challenges. The Reinstating Act of 2009 reenacted an updated Upazila Parishad Act, assigning clear roles, functions and powers to elected Parishads or councils in 13 main areas. Through the Act, the UZPs have

been empowered to play a major role in the management of the Upazila health complexes and public health engineering, social services and family welfare, women and youth development, primary and mass education, agricultural extension, infrastructure development, livestock protection, fishery and disaster management. The representational arrangement of the Parishads as laid out with the Act in theory has the potential to provide for more inclusive local democracy.

The traditional bias of indirect representation at higher tiers towards women (the one representative from each Parishad at local level more often than not being a man from a dominant group) has been alleviated by the representation of 30 percent women in the Upazila Parishads and one of two vice-chair positions being reserved for a woman. Women UP members will also be represented on the council, once elected. While there is no perfect system, the mix of indirectly elected members each representing a Union and directly elected chair and vice-chairs each representing the entire Upazila has the potential to provide the basis for both strong citizen-Parishad relations while ensuring capacity to address development changes across the entire Upazila (reducing the tendency across South Asia for Parishadors at the second tier to merely split available funding for use in their own constituencies) (Upazila Parishad Support Programme. UZPSP, Draft Programme Document, June 18th 2010). Upazila Parishads could mark a major step forward bringing sound democratic processes to the arguably most important level of government for most poor women and men in the country. The Upazila, as an administrative unit and spatial location, occupies a strategic political and administrative position in Bangladesh and is equally important from a service delivery perspective as most public service providers have physical presence at the Upazila level. Indeed, most government departments stop at the Upazila level in terms of their delivery and reach. The only missing link at the Upazila level remains the representative structure and character that can integrate the disjointed and numerous social, political, and administrative functions within a single body. The Upazila Parishad Ordinance 2008, and later the Upazila Parishad Act 2009 are designed to fill this long-existing gap (ibid). The challenges for women UZP vice-chairs are considerable, not least because other women members from the UP and *pourashava* are just elected. As Ahmed *et al* correctly point out, ‘a single woman vice chair playing a proactive role in a meeting of more than 30 men’ is not to be expected (2011: 51). Ahmed *et al* note further that the overall situation is one of ignorance of the role of women in the UZP, including among NGOs and civil society, the *pourashava* and even among the women UZP representatives themselves (2010: 51).

**Women’s participation in urban local government**

Before the Gazette notification (the Pourashava Ordinance 1977, Ordinance No.XXVI of 1977 which was amended on 1998, July and Gazette Additional copy 22/3/1999) for municipalities and city corporations respectively, female ward commissioners were appointed by selection. For the first time Dhaka City Corporation elected 19 female ward commissioners (elected by male commissioners) for reserve seats in 1994. With a view to promote women’s participation in urban local government, the Pourashava Ordinance and City Corporation Ordinance have been introduced which are mandatory for every Pourashava and City Corporation. These ordinances stipulate that whatever the number of ward commissioner, depending on the area of the Pourashava and City Corporation; there should be reserved seats, exclusively for women equivalent to one third of the number of commissioners fixed by the government. The women ward commissioner will be elected directly.

**Operational definition of women:**
A "woman" is a mature female human being, as analogized to men, a grownup male, and a teenager, a female child. The term woman used to entitle biological sex differences, ethnic gender role divisions, or both (Wikimedia, 2005:1). Women constitute about half of the total population of the country proved by 2011 primary data source of BIBS. Separately from the domestic accomplishments, they are contributing significantly to the domestic economy. Bangladesh is one of the first developing countries to establish a Ministry of Women's Affairs in 1978, three years after the First World Conference on Women in Mexico. In spite of these attainments, the popular of women in Bangladesh have yet to be empowered to join actively in the social, cultural, economic, and political life of the country. Gender discrimination is common in all domains and at all levels nevertheless, the Constitution of Bangladesh [Article 27, 28(1), 28(2), 28(3), and 65(3)] guarantees equal rights to all citizens clearly incorporated provisions for equal status of women. The strategies and programs of the Government, NGOs, and other institutions do not satisfactorily discourse the requirement for women's empowerment (ADB, 2001:1).

**Why and how to Participation:**
Participation is a development approach, which recognizes the need to involve disadvantaged segments of the population in the design and implementation of policies concerning their wellbeing. The strengthening of women's participation in all provinces of life has become a major issue in the development discourse. Socio-economic development cannot be fully achieved without the active participation of women at the decision making level in society. Various scholars define 'Participation' in various ways. Norman Up Hoff (quoted in Khan1993:111) identified four main kinds of participation, which are distinct but interrelated. They are as follows:

"a. Participation in decision making in identifying problems, formulating alternative planning activities, allocating resources etc;
b. Participation in implementation in carrying out activities, managing, and operating programs;
c. Participation in economic, social, political or other benefits individually or collectively; and
d. Participation in evaluation of the activity and its outcomes for feedback purposes."

According to Mishra (1984:88), "participation means collective and continuous efforts by the people themselves in setting goals, pooling resources together and taking actions which aim at improving their living conditions," S. Rahman (1991:3) has stated that all forms of actions through which citizens take part in the operation of management may be termed as 'participation'. According to Human Development Report, "participation means that people are closely involved in the economic, social, cultural, and political process that affects their lives"(1993:1). The 'Participation' has two sides like a coin a narrow and wider meaning. In a contracted sense, participation means some specific action by which the citizen participates for a limited purpose. In addition, in a wider sense participation refers to the role of members of the public as distinguished from that of appointed officials, including civil servants, in influencing the activities of government or in providing directly for community needs (Rahman, 1991:14-15).

**Women Empowerment: Why and how to ensure it?**
Political participation in Bangladesh also requires massive financial involvement. In addition, because of this 'money politics' women are discouraged to make them involve in politics. Many women who decide to participate in elections are forced by prevailing political culture to spend huge amount of money. Women in Bangladesh are mainly economically dependent on their male family members. If they participate in elections with the financial help of those

males, they have to return the favor by giving 'preferential or special treatment' (even in spite of that special treatment is wrong) if they win in that election. In Bangladesh, the existing patriarchal system reinforces women's dependency on men and men have strong reservations regarding women in leadership and management positions. Patriarchal values and institutions here do not demonstrate positive and supportive views about women leadership. Though Bangladesh has two women leaders in two dominant positions in the politics of the country, they are actually the 'toy of man', any male influences all of their decisions and they seldom take any decision according to their wish. Conventionally, in a patriarchal society like ours, women are always identified with domestic life while politics is viewed as a male-dominated public activity. Even after the completion of the UN declared Women's Decade (1976-85), politics in Bangladesh remains male-dominated with respect to number, position in the party hierarchy, presence, and effectiveness in the national legislature and other political structures or whatever other criteria are set for measuring the extent of participation in this particular activity. Presence of women in the national parliament does not really reflect the level of political consciousness of the women of the country. The condition of women's participation in local level politics is sometimes more acute than national politics. Women's involvement in the political process at the local level is needed to make them familiar with the problems of the local community in general and women's needs and issues in particular. The activities of the local level women politicians, their constant contact, and interaction with the women of the local community go a long way in raising the political consciousness of women around them.

Local level government plays an influential role in grass-root level development through responding on local needs. Local government means an intra-sovereign governmental unit within the sovereign state dealing mainly with local affairs, administered by local authorities and subordinate to the state government (Jahan, 1997:92). According to the Article 59(1) of the Constitution of Bangladesh, "Local Government in every administrative unit of the Republic shall be entrusted to bodies, composed of persons elected in accordance with law. Union Parishad is the lowest layer of local government was made subservient to the upazila Parishad (Banglapedia). According to LG (UP) Ordinance, 1983,'union' means 'a rural area' declared to be a union under Section 3 (Declaration of union and alteration of limits thereof) [GOB, 1990:2-3)]. It is entrusted with forty functions. The main functions include public welfare, maintenance of law and order, revenue collection, development and adjudication. Its source of income includes grants, taxes, rates, fees etc. According to the Local Government (Union Parishad) Ordinance of 1983, Union Parishad consists of a chair, nine members, and three women members. Candidates for open seats can be male or female but because of being highly patriarchal society, those who are elected from the open seats are mainly male. The UP structure in Bangladesh includes a system designed to guarantee some degree of female representation by including additional three seats as reserved for female candidates. Participation of women in local government bodies is a crucial factor for women's development, particularly at grassroots level.

As Union Parishad is considered as an important area for empowering, mobilizing and transforming local people for their development so from that aspect the Local Government (Union Parishad) Second Amendment Act 1997 of Bangladesh can be seen as a milestone towards ensuring women's equal access and increased participation in political power structures. This amendment provided direct elections to reserved seats for women in local level elections. As a strategy of affirmative action for providing the structural framework for women's participation in political decision-making and provided an opportunity to bring women to the center of local development and develop new grass-roots level leadership. But the number of women in elective positions of chairperson and members in the Union Parishad was horribly low and practically infinitesimal even after three seats are reserved for women

candidates as women elected from reserved seats are feeling lack of institutional support and they are often not be able to include themselves in mainstream activities and even their responsibilities are sometimes not clarified clearly. Even those who are elected as chair or general member are often neglected in times of decision-making only because of being woman.

Empowerment is a process, though the result of the process may also be termed empowerment. However, more specifically, the outcome of empowerment should manifest itself as a redistribution of power between individuals, genders, groups, classes, castes, races, ethnic groups, or nations. Empowerment means the transformation of structures of subordination, through radical changes in law, property rights, control over women's labor and bodies, and the institutions that reinforce and perpetuate male domination (Batliwala, 1993:5). Empowerment of women is now a global issue. Although this term is usually used for improving women's condition, in real sense it may be applied to any disadvantaged group of society for bringing them to the same level of advanced section. The Copenhagen Declaration of the World Summit on Social Development (WSSD) called for the recognition that empowering people, particularly women, to strengthen their own capacities is a main objective of development, and that empowerment requires the full participation of people in the formulation, implementation and evaluation of decisions determining the functioning and well-being of societies. The Report of the UN Fourth World Conference on Women called its Platform for Action 'an agenda for women's empowerment' meaning that 'the principle of shared power and responsibility should be established between women and men at home, in the workplace and in the wider national and international communities' (Oxaal, and Baden, 1997:3).

**Local Government**

Local government is an organized social entity with a feeling of oneness. By definition, local government means an intra-sovereign governmental unit within the sovereign state dealing mainly with local affairs, administered by local authorities and subordinate to the state government (Jahan, 1997:92). In political terms, it is concerned with the governance of a specific local area, constituting a political sub-division of a nation, state or other major political unit. In the performance of its functions, it acts as the agent of the state. In other words, the local government is an integral part of the political mechanism for governance in a country. Then, as body corporate with juristic person, it represents a legal concept (Muttalib and Khan, 1983:2). According to the article 59(1) of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, "Local Government in every administrative unit of the Republic shall be entrusted to bodies, composed of persons elected in accordance with law" (GOB, 1993:43).

**Women are involved in Local Government of Bangladesh:**

Women were first time elected to local bodies in 1973. The Union Parishad Election of 1997 is a milestone in the history of political empowerment of women in Bangladesh. The Government of Bangladesh enacted a law for direct elections to reserve seats for women in local level elections. In 1997 through an Act, the Government reserved three seats for women in the union Parishad where women members are elected from each of the three respective wards. Apart from the reserved seats, women can also contest for any of the general seats. Previously, the process of selection of the women representatives was based on nominations and/or indirect election. Around 12,828 women were elected as members in the 1997 local level elections. A total of 20 and 110 women were elected as chairpersons and members, respectively, for general seats. The Government has already issued different executive orders to ensure women members' participation in various decision-making committees.

The majority of women representatives regularly attended Parishad meetings, but only a few of them participated in the deliberations and decisions. The female representatives usually involved themselves with mass education, family planning, immunization, handicrafts, relief activity, and Shalish (mediation in the village court). The women representatives have the potentials to become change agents for rural women and various NGOs. A few government institutions such as the National Institute of Local Government are training women on various development-related issues, legal aid, and organizational structure of local bodies and their roles and functions to enable them play their role effectively.

**Evolution of Local Government in Bangladesh**

It is usually assumed that local government was the basic form of government in the sub-continent until 6th century B.C. Village self-government in the sub-continent is as old as the villages themselves (Siddiqui, 1994:24). Therefore, Local Government of one sort or another has a long history in the geographical area that now constitutes Bangladesh. This country was a colony of the British for about two hundred years. Most of the local government bodies in Bangladesh owe their origin to the British rule, which ultimately passed through the Pakistan period to independent Bangladesh. The origin of Union Parishad can be traced back to the Village Panchayets introduced in the 1870s by the British to maintain law and order in the rural areas with the help of local people. More than one hundred and thirty years have passed since the creation of the act and local government at union level over the years have changed its name, area, functions and power from time to time. Still it is the only and oldest democratic institutions in the history of Bengal. The introduction of local government in British Bengal goes back to the passing of the Bengal Village Chowkidari Act of 1870, which established Chowkidari Panchayet consisted of five persons all nominated by the District Magistrate. Subsequently the Local Self-government Act, 1885 and the Village Self-government Act, 1919 are some principal instruments that led to the development of the present local government in Bangladesh. In the Pakistan period, the Act of 1959 introduced a new local government system called the Basic Democracy System in the East Pakistan (now Bangladesh). During the British and Pakistan period, the local government at the union level not only had changed its name several times but also its functional jurisdiction and financial powers were widened (Ahmed and Nabi, 2001:3). The constitution of independent Bangladesh was adopted in late 1972, where in Article 59 provided for elected local government institutions at all levels (Ali, 1986:2). The P.O. of 1973 changed the name of Union Panchayet to Union Parishad without any significant changes in its character. Since then the Union Parishad is acting as the lowest administrative unit of rural local government in Bangladesh. Recently the Gram Sarkar Act of 2003 has introduced Gram Sarkar as an associate unit of the Union Parishad instead of an independent local government body. It would help to speed up the pace of development in the rural areas under the guidance of Union Parishad (UNESCAP, 2003:6). There are at present two types of local government institutions in Bangladesh: one for rural areas and the other for urban areas. The local government in rural areas comprises four tiers, i.e., Gram Sarkar, Union Parishad, Upazilla Parishad, and Zilla Parishad. On the other hand, local government in the urban areas consists of Pourashavas and City Corporations.

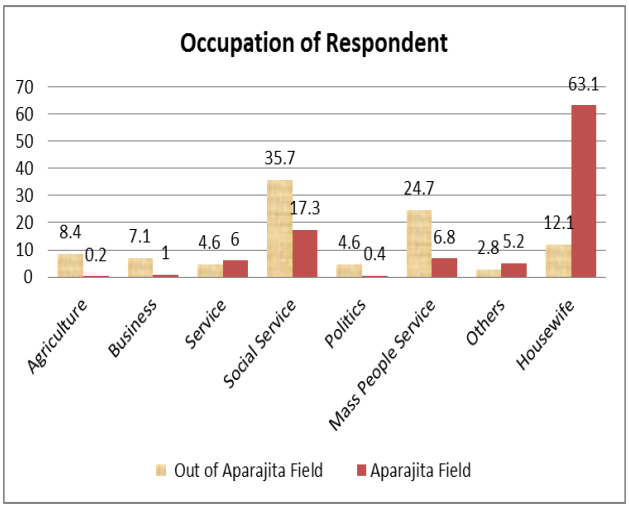
## Survey Findings and Analysis of Gender and Political participation

### Methodological approaches of the study

This study is based on both secondary and primary data. The secondary data is collected by referring numerous documents such as research reports, periodicals, gazette notifications, journal articles and so on in rural local government system. Furthermore, some rare publications of the World Bank and different foreign universities were consulted for further clarification of the issue. The survey was conducted under the authority of the Khan Foundation, Dhaka Bangladesh. The survey was implemented by Research team of Khan Foundation. Data were collected from 59 district with the help of Local office of Khan Foundation (which covered 17 district of Bangladesh), Other local NGO (covered 42 district of Bangladesh). Due to different LG system 3 hill tax districts were excluded from our survey and for limited/no excess. It was not possible to collect data from 2 districts. Financial support was provided by the APARAJITA project funded by Swiss Agency for Development and Corporation SDC. The data collected from primary sources entirely based on interviews of 3658 Elected Women Representatives (EWRs) and Elected Male Representatives (EMRs). The Opinions of the respondents were obtained borough a structured questionnaires and there processed and analyzed by using simple statistical tools in the light of the objectives of the study.

**Findings of the survey (work in progress)**

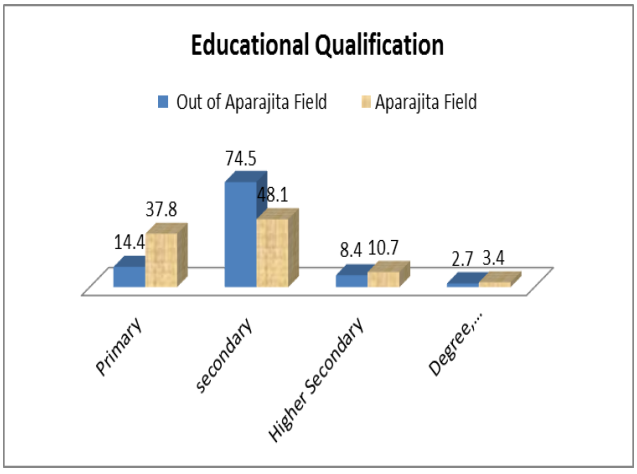
**পেশাগত তথ্য ঃ**




গবেষণায় প্রাপ্ত তথ্য মতে, ১০১ জন (৮.৪%) নারী জনপ্রতিনিধি কৃষি কাজের সাথে সম্পৃক্ত। ১০১ জন (৭.১%) ব্যবসা, ৫৫ জন (৪.৬%) চাকুরী, ৭১৬ জন (৬০.৪%) সমাজ বা জনসেবা, ৫৪ জন (৪.৬%) রাজনীতি, ১৪৩ জন (১২.১%) গৃহস্থলী, ও ৩৩ জন (২.৮%) অন্যান্য পেশায় নিয়োজিত। যদিও পুরুষ প্রতিনিধিদের ক্ষেত্রে ৫০৫ জন (২২%) কৃষিকাজ, ১০৩২ জন (৪৫%) ব্যবসা, ৬৯ জন (৩%) চাকুরিজীবী, ১০ জন (০.৪%) শ্রমজীবী, ৪৮২ জন (২১%) সমাজ বা জনসেবা, ১৬০ জন (৭%) রাজনীতি ও ৩৬ জন (১.৬%) অন্যান্য পেশায় নিয়োজিত। নারীদের পেশাগত তথ্য পর্যালোচনায় দেখা যায় অধিকাংশ নারী সমাজিক ও জনসেবায় জড়িত যা তাদের ব্যক্তিগত উপার্জনের ক্ষেত্রে সহায়ক নয় এবং তারা আর্থিকভাবেও সাবলম্বী নয়। সঙ্গত কারনে এই শ্রেণির নারীদের নিজস্ব ব্যংক হিসাব বা টিআইএন নম্বর থাকার সম্ভাবনা খুবই ক্ষীন। কিন্তু বাস্ড়বতা হচ্ছে বাংলাদেশে নারীদের পেশা যাই হোক না কেন গৃহস্থলীর কাজের দায়িত্ব মূলত তাদেরই পালন করতে হয়। পেশাগত কাজ তাদেরকে গৃহস্থলীর কাজের বাইরে অতিরিক্ত দায়িত্ব হিসাবে পালন করতে হয়। এতে করে নারীরা কার্যভারে জর্জরিত থাকে। অপর দিকে পুরুষ জনপ্রতিনিধিদের সাথে তুলনামূলক বিচারে দেখা যায় অধিকাংশ পুরুষ জনপ্রতিনিধিদের উপার্জনক্ষম পেশা রয়েছে, তারা আর্থিকভাবে সাবলম্বী এবং সিদ্ধান্ত গ্রহনে পরনির্ভরশীল নয়।

অন্যদিকে গ্রামীন অর্থনীতিতে ভূমির মালিকানা গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে। এক্ষেত্রে দেখা যায় অধিকাংশ পুরুষজনপ্রতিনিধিদেরই ভূমির মালিকানা রয়েছে। অপরপক্ষে নারীদের ক্ষেত্রে অধিকাংশই তাদের স্বামী, অভিভাবক বা পোষ্যের জমিতে চাষাবাদ করেন। তাই ৮.৪ % নারী জনপ্রতিনিধি কৃষি কাজের সাথে জড়িত থাকলেও মূলত বড় অংশেরই ভূমির মালিকানা নাই। এই নারীরাও উপার্জন করেন তবে তা পারিবারিক জীবন ধারণের জন্য ।

**শিক্ষাগত যোগ্যতা ঃ**

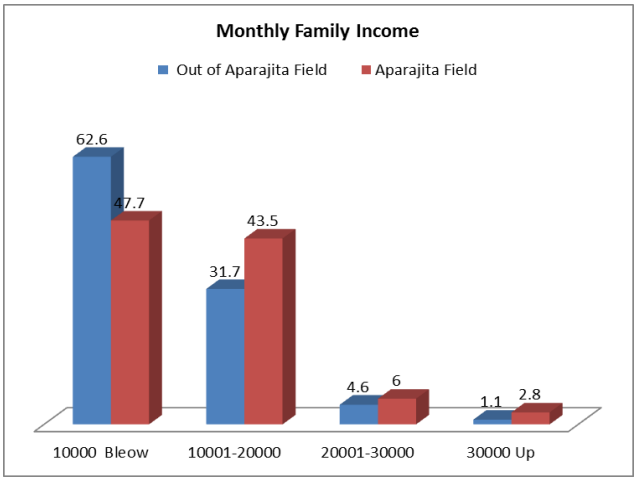



পূর্বে ধারণা করা হত নারীরা রাজনীতিতে ভাল করতে পারেনা কারন তারা যেমন শিক্ষিত নয় তেমন তাদের জনভিত্তি ও পরিচিতি কম। জরিপের তথ্য মতে বাংলাদেশের অধিকাংশ নির্বাচিত নারী ও পুরুষ জনপ্রতিনিধির শিক্ষাগত যোগ্যতা মাধ্যমিক শ্রেণি পর্যন্ত। নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে ১০০ জন (৮.৪%) উচ্চ মাধ্যমিক শিক্ষা সম্মন্ন করেছেন এবং মাত্র ৩২ জন (২.৭%) তদুর্ধ ডিগ্রীধারী বাকিরা প্রাথমিক বা অক্ষরজ্ঞান সম্পন্ন। অন্যদিকে পুরুষদের ক্ষেত্রে এই হার যথাক্রমে ১৬% ও ৯.৫% এতে করে প্রতীয়মান হয় যে, নারীদের ক্ষেত্রে অধিকাংশের শিক্ষাগত যোগ্যতা প্রাথমিক ও মাধ্যমিক পর্যায়ের অর্থাৎ আরো অধিক সংখ্যক নারীদের স্থানীয় সরকারের জনপ্রতিনিধি হিসাবে আসার সুযোগ রয়েছে। তবে শিক্ষাগত যোগ্যতা এখনও তাদের

প্রশাসনিক দায়িত্ব পালন, অধিকার আদায়, তথ্য সংগ্রহ ও বিভিন্ন ফোরামে প্রতিনিধিত্ব করার ক্ষেত্রে অন্যতম দূর্বলতা হিসাবে বিবেচিত।

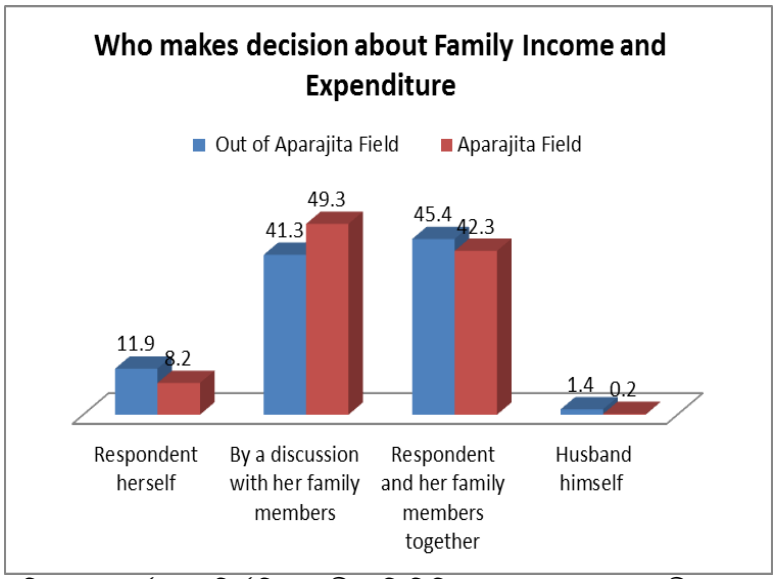
২৫-৪৪ বছর বয়সী নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে ৪০% মাধ্যমিক এবং ২০% উচ্চ মাধ্যমিক বা তদুর্ধ্ব ডিগ্রীধারী। যেখানে ৪৫ উর্ধ্ব নারীদের ক্ষেত্রে ৩১% মাধ্যমিক ও ১৬% উচ্চ মাধ্যমিক বা তদুর্ধ্ব ডিগ্রীধারী। তবে আশার বিষয় হচ্ছে, বয়সভিত্তিক শিক্ষাগত যোগ্যতার ভিত্তিতে বলা যায় তুলনামূলক তর"ন নারী জনপ্রতিনিধিগণ স্থানীয় সরকারের প্রতিষ্ঠানসমূহে নির্বাচিত হয়ে আসছেন যার বেশির ভাগই শিক্ষিত।

**মাসিক পারিবারিক আয় ঃ**



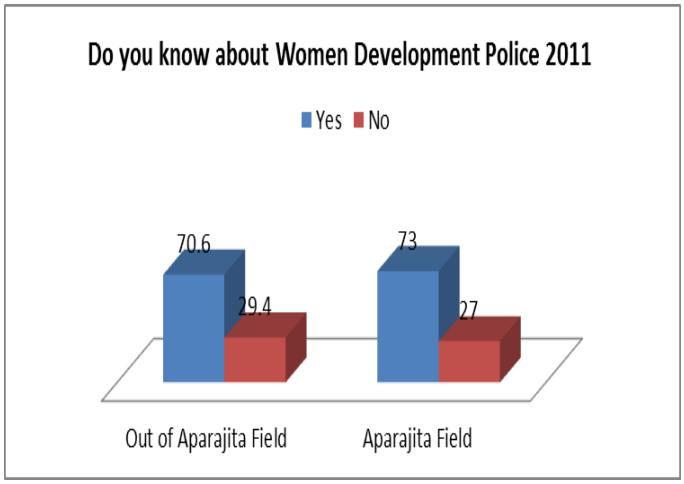

নির্বাচিত নারী প্রতিনিধির মাসিক আয় তার অর্থনৈতিক সাবলম্বীতার এবং প্রকারান্তরে তার আর্থিক ক্ষমতায়নের অন্যতম প্রধানসূচক। বাংলাদেশের স্থানীয় সরকারের নির্বাচিত জনপ্রতিনিধি, নারী ও পুরুষের মধ্যে আয়ের পার্থক্য বিদ্যমান। মাসিক পারিবারিক আয়ের ক্ষেত্রে দেখা যায় ৭৪২ জন (৬২.৬%) নারীর পারিবারিক আয় ১০ হাজার টাকার নিচে অন্যদিকে ৮২০ জন (৩৫.৭%) পুরুষ জনপ্রতিনিধিদের মাসিক পারিবারিক আয় ১০-২০ হাজার টাকার মধ্যে। ব্যক্তিগত আয়ের ক্ষেত্রে এই হার আরো কম প্রায় ৩২% নারীর মাসিক আয় ১ হাজার টাকার নিচে। এক্ষেত্রে নারী জনপ্রতিনধিগণ অনেকাংশই তার স্বামী বা পারিবারিক আয়ের উপর নির্ভরশীল এবং তার ব্যক্তিগত আয়কে পারিবারিক আয়ের অতিরিক্ত সংযোজন হিসাবে দেখা হয়। এতে করে নারী জনপ্রতিনিধিদের বেশিভাগকেই নির্বাচনে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে পারিবারিক সিদ্ধান্ত বা অর্থনৈতিক সহযোগীতার উপর নির্ভর করতে হয়।

**পারিবারিক আয়-ব্যয়ের ক্ষেত্রে সিদ্ধান্ত গ্রহণ ঃ**



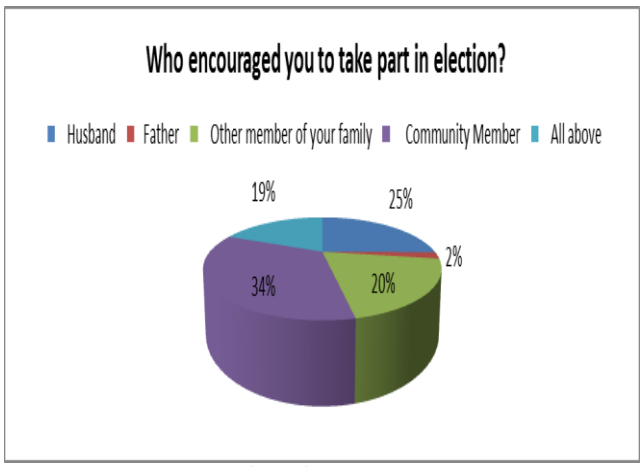

পারিবারিক বা প্রাতিষ্ঠানিক সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায় অংশগ্রহণ নারী ক্ষমতায়নের অন্যতম পূর্বশর্ত। নারী জনপ্রতিনিধিদের ক্ষেত্রে ১০২৮ জন (৮৬.৭%) পারিবারিকভাবে বা স্বামীর সাথে আলোচনাক্রমে সিদ্ধান্ড় গ্রহণ করেন এবং মাত্র ১৪১ জন (১১.৯%) নিজে সিদ্ধান্ড় গ্রহণ করেন। পুরুষদের ক্ষেত্রে এই হার ৬০৩ (২৬.৩%) জন। পারিবারিক আয় ব্যয়ের ক্ষেত্রে সিদ্ধান্তের প্রভাব অনেক ক্ষেত্রে স্থানীয় সরকার পরিষদের কার্যক্রমেও দেখা যায় অর্থাৎ পরিষদের কার্যক্রমে নির্বাচিত নারী প্রতিনিধিদের পক্ষে তাদের স্বামীকে অনেক সময় বিভিন্ন সিদ্ধান্ত গ্রহণ বা বাস্তবায়নে ভূমিকা রাখতে দেখা যায়।

## স্থানীয় সরকারের প্রাতিষ্ঠানিক ও নিয়ন্ত্রন কাঠামো সম্পর্কে নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের ধারণা ঃ

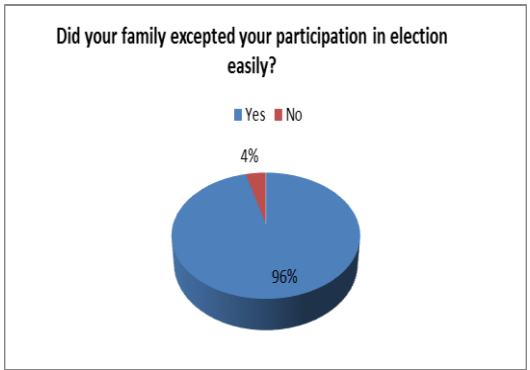



নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন অর্জনের জন্য রাজনৈতিক অন্তদৃষ্টির পাশাপাশি প্রাতিষ্ঠানিক ও কাঠামোগত ধারনা বা অভিজ্ঞতা অর্জন করা অত্যন্ত জরুরী। নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে ৮৩৭ জন (৭০.৬%) 'নারী উন্নয়ন নীতিমালা -২০১১' সম্পর্কে অবগত এবং তৎন্মধ্যে ৯০% একে নারীদের উন্নয়ন কার্যক্রমে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে সহায়ক বলে মনে করেন। অপরাজিতা প্রকল্প এলাকায় এই হার যথাক্রমে ৭৩% ও ৯৭%। এছাড়া ৯৫৯ জন (৮১%) নারী জনপ্রতিনিধি 'স্থানীয় সরকার আইন' সম্পর্কে অবগত তবে অপরাজিতা প্রকল্প এলাকায় এই হার ৯৭%। মূলত অধিকাংশ নারী জনপ্রতিনিধিগণ এই নীতিমালা বা আইনসমূহ সম্পর্কে জানেন বললেও এ বিষয়ে তাদের বিশদ জ্ঞান নেই। উপজেলা ও পৌরসভা পর্যায়ের প্রতিনিধিদের মধ্যে অনেকেই ব্যক্তিগতভাবে এগুলো পাঠ করেছেন মর্মে অবহিত করলেও ইউপি সদস্যদের মধ্যে এই প্রবনতা কম। তথাপি তারা মনে করেন এই ধরনের নীতি ও আইন প্রণয়ন বা সংস্কারের ফলে পিতৃতান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থা স্বত্ত্বেও নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়নের চিত্র দৃশ্যমান হয়েছে।

## নারী সদস্যদের নির্বাচনে অংশগ্রহণের অভিজ্ঞতা ঃ




প্রাপ্ত তথ্য বিশ্লেষণে দেখা যায় যে, ৭৭২ জন (৬৫.১%) নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি প্রথম বারের মত স্থানীয় সরকার নির্বাচনে অংশগ্রহণ করেছেন এবং অবশিষ্ট ৪১৪ জন (৩৪.৯%) পুনর্নির্বাচিত হয়েছেন। পুনর্নির্বাচিত হওয়ার হার ইউনিয়ন পর্যায়ে ২৮.৬ %, পৌরসভা পর্যায়ে ৩৯.৮%, উপজেলা পর্যায়ে ৩৬.৩%। তথ্য বিশে- ষণে দেখা গেছে যে, প্রথমবারের মত বা পুনরায় নির্বাচিত উভয় ধরনের অংশগ্রহণকারীদের মধ্যে সাধারণ আসনে প্রতিদ্বন্দ্বিতার হার খুবই কম এবং প্রতিদ্বন্দ্বিতাকারী নারীদের সংখ্যাও খুবই কম। প্রাপ্ত তথ্য বিশে- ষণে দেখা যায় যে, যে সকল নারী নির্বাচিত হওয়ার পূর্বে সামাজিক (বিবাহ, বিচার-সালিশ,ধর্মীয় উৎসব উদযাপন) ও রাজনৈতিক কর্মকাে (সভা-সমাবেশ, মিটিং, মিছিল) অংশগ্রহণ করতো তাদের মধ্যে থেকে নির্বাচিত হওয়ার প্রবণতা অনেক বেশি। সামাজিক কর্মকাে সম্পৃক্ত ব্যক্তিবর্গের মধ্যে নির্বাচিত হওয়ার হার ৯৯৭ জন (৮৪%) ও রাজনৈতিক কর্মকাের সাথে সম্পৃক্ত ব্যক্তিবর্গের মধ্যে এই হার ৭১২জন (৬০%)। তবে প্রথম বারের মত নির্বাচিত নারী প্রতিনিধিগণ মত প্রকাশ করেন যে, প্রশিক্ষন তাদের জন্য অত্যন্ড় গুর"ত্বপূর্ণ ও প্রয়োজনীয়। বিশেষ করে 'অপরাজিতা' প্রকল্প কর্তৃক প্রদত্ত প্রশিক্ষণের ফলে স্থানীয় সরকার পরিষদের ভূমিকা ও কার্যক্রম সম্পর্কে তাদের ধারণা বৃদ্ধি পেয়েছে যা তাদের মৌলিক ব্যবস্থাপনাগত দক্ষতা উন্নয়নে সহায়তা করেছে।



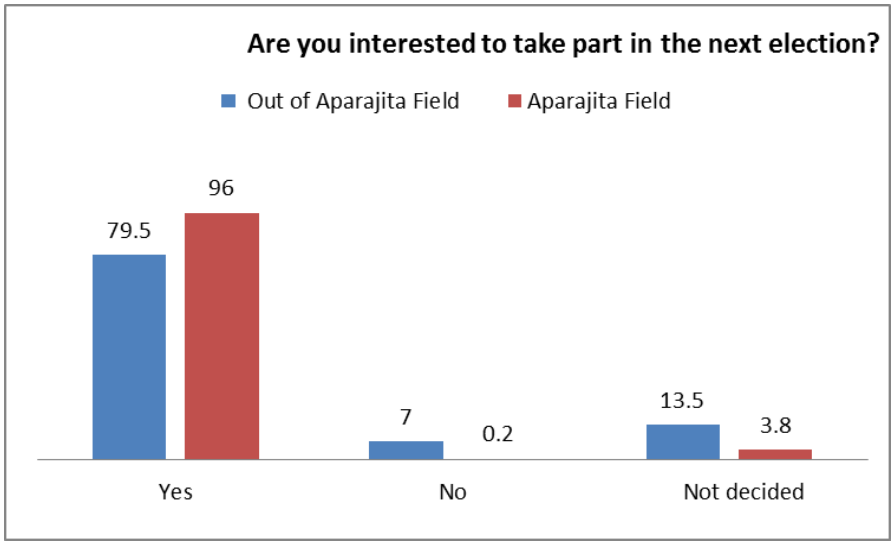

নির্বাচনে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে অধিকাংশ নারী প্রতিনিধি বলেছেন তারা স্থানীয় জনগণকর্তৃক উদ্বুদ্ধ হয়েছেন। ৪০৪ জন

(৩৪%) বলেছেন তারা স্থানীয় জনগণ কর্তৃক উৎসাহিত হয়েছেন, স্বামী কর্তৃক উৎসাহিত হয়েছেন ২৯৯ জন (২৫%), বাবা কর্তৃক ২৫ জন (২%), পরিবারের অন্য সদস্য কর্তৃক ২৩১ জন (১৯.৫%) এবং ২২৭ জন (১৯%) বলেছেন সকলের সম্মিলিত উৎসাহে তারা নির্বাচনে অংশগ্রহণ করেছেন। প্রাপ্ত তথ্য বিশে- ষণে দেখা যায় যারা পূর্ব থেকে স্থানীয় রাজনীতির সাথে সম্পৃক্ত ছিলেন তাদের নির্বাচনে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে তেমন সমস্যার সম্মুখীন হতে হয়নি তবে যারা প্রথমবারের মত নির্বাচন করেছেন তাদের কেউ কেউ পরিবার কর্তৃক বাধা প্রাপ্ত হয়েছেন।

তবে অপরাজিতা প্রকল্প বাস্ড়বায়নাধীন এলাকায় দেখা যায় একটি উলে- খ্যযোগ্যসংখ্যক নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি বলেছেন যে, তারা বিভিন্ন এনজিও কার্যক্রমের সাথে সম্পৃক্ত হওয়ার ফলে নির্বাচনে অংশগ্রহণে উৎসাহিত হয়েছেন এবং তারা নির্বাচনে প্রার্থী হওয়া ক্ষেত্রে 'অপরাজিতা' প্রকল্প কর্মীদের সহযোগিতা পেয়েছেন। তারা মনোনয়ন ফরম পূরণ নির্বাচনী প্রচারণা, ভোটার ও নাগরিক শিক্ষা বিষয়ে 'অপরাজিতা' প্রকল্প কর্তৃক প্রশিক্ষণ পেয়েছেন এবং প্রকল্প কর্মীগণ সংশি- ষ্ট বিষয়ে তাদের সর্বাত্মক সহযোগিতা করেছেন।

অল্পসংখ্যক নারী বলেছেন যে, রাজনৈতিক দলের সাথে সম্পৃক্ততা থাকায় তারা নির্বাচনে অংশগ্রহণে আগ্রহী হয়েছেন এবং এদের মধ্যে কেউ কেউ নিজে রাজনীতির সাথে সরাসরি সম্পৃক্ত নন তবে তাদের পরিবারের সদস্যদের কেউ রাজনীতির সাথে সম্পৃক্ত থাকায় তাদের উৎসাহে তারা নির্বাচনে অংশগ্রহন করেছেন। ১১৩৭ জন (৯৬%) নারী জনপ্রতিনিধি বলেছেন যে, তাদের নির্বাচনে অংশগ্রহণ তাদের পরিবার স্বাভাবিকভাবে গ্রহণ করেছে। ৬৮০ জন (৫৭%) বলেছেন, তাদের পরিবারের কোন না কোন সদস্য রাজনীতির সাথে জড়িত।

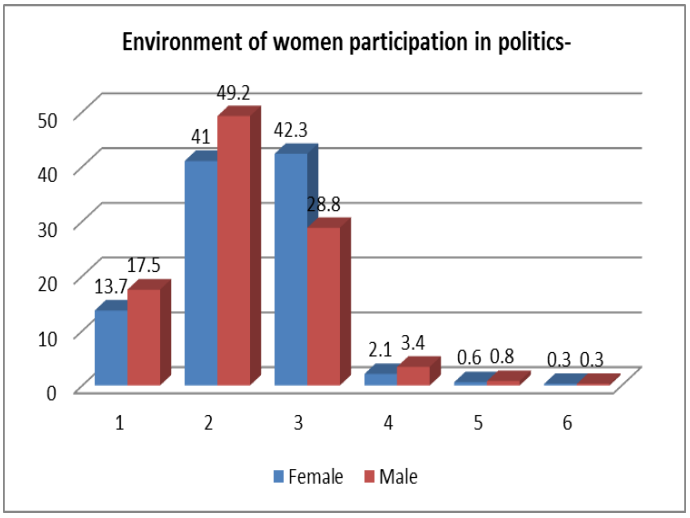
আগামী নির্বাচনে অংশগ্রহণের বিষয়ে ৯৪৩ জন (৭৯.৫%) নারী জনপ্রতিনিধি বলেছেন, তারা আগামী স্থানীয় সরকার নির্বাচনে অংশগ্রহনে আগ্রহী, ৮৩ জন (৭%) আগ্রহী নন এবং ১৬ জন (১৩.৫%) এখন সিদ্ধান্ড় গ্রহণ করেননি। আগামী নির্বাচনে আগ্রহী এমন নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে ২০ জন (২%) উপজেলা চেয়ারম্যান পদে, ৩৮ জন (৪%) উপজেলা ভাইস চেয়ারম্যান (সাধারণ আসন) পদে, ৭৯ জন (৮.৪%) উপজেলা ভাইস চেয়ারম্যান (সংরক্ষিত আসন) পদে, ৬২ জন (৬.৫%) ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান পদে, ১২৯ জন (১৩.৭%) পৌরসভা ও ইউনিয়ন পরিষদের সাধারণ আসনে, ৬১৫ জন (৬৫.২%) পৌরসভা ও ইউনিয়ন পরিষদের সংরক্ষিত আসনে নির্বাচন করতে আগ্রহী। আর যারা নির্বাচনে অংশগ্রহণ করতে চান না তারা কারন হিসেবে




১. নির্বাচনী প্রতিশ্রুতি বাস্তবায়ন না করতে পারা;
২. সুনির্দিষ্ট কার্যাবলী না থাকা;
৩. সহকর্মীদের অসহযোগিতা;
৪. নির্বাচনী ব্যয় নির্বাহের সক্ষমতা না থাকা;
৫. পুরুষতান্ত্রিক ব্যবস্থা ও আর্থ-সামাজিক প্রথা;
৬. পারিবারিক কাজে মনোনিবেশ; ও
৭. নির্বাচনে পেশিশক্তি ও কালো টাকার ব্যবহার বেড়ে যাওয়া; ইত্যাদি বিষয় উল্লেখ করেন।

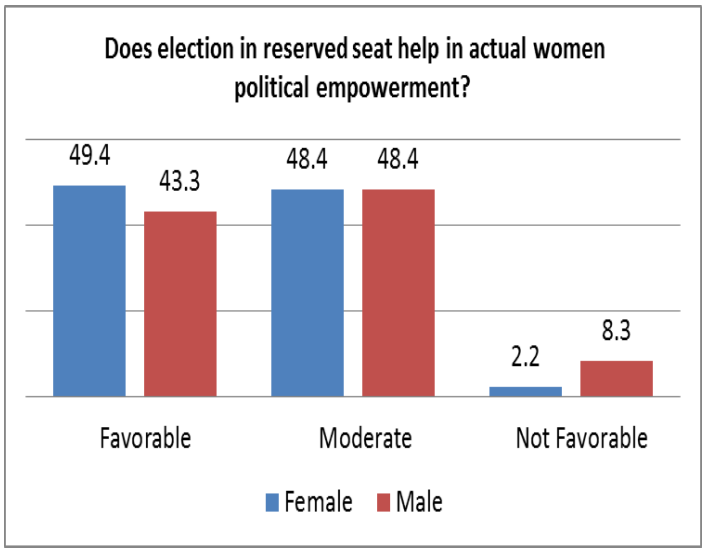
একটি উল্লেখ্যযোগ্য অংশ এখনও নির্বাচনে অংশগ্রহণের বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেননি। তবে তারা মনে করেন জনগণ চাইলে, রাজনৈতিক দল বা নেতৃবৃন্দ সমর্থন করলে, অর্থের সংস্থান করতে পারলে তারা নির্বাচনে প্রার্থী হতেও পারেন মর্মে উলে- খ করেন।

**নারীদের নির্বাচন ও রাজনৈতিক কর্মকান্ডে অংশগ্রহনের পরিবেশ ঃ**



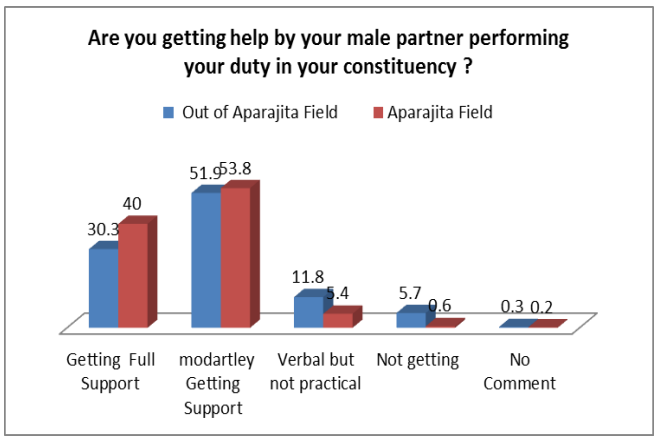

১১৫০ (৯৭%) নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনধি মনে করেন গণতন্ত্রের উত্তরণ, নারীর ক্ষমতায়ন ও দেশের সার্বিক উন্নয়নের জন্য নারীর রাজনৈতিক অংশগ্রহণ নিশ্চিত করা জরুরী। নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের ১৬২ জন (১৩.৭%) মনে করেন বাংলাদেশের রাজনীতিতে নারীদের অংশগ্রহণের পরিবেশ খুব ভাল। ৪৮৬ জন (৪১%) মনে করে পরিবেশ ভাল। ৫০২ জন (৪২%) মনে করেন মোটামুটি, মাত্র ৩২ জন (২.৭%) মনে করেন পরিবেশ খারাপ বা খুব খারাপ । তথ্য পর্যালোচনায় দেখা যায় ৭৫৯ জন (৬৪%) মনে করেন তাদের নির্বাচনী এলাকায় পুরুষদের সাথে নির্বাচন করার মতো নারী নেতৃত্ব রয়েছে এবং নারীদের নির্বাচনে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে এলাকার জনগণের মনোভাব ৫৮৬ জন (৪৯.৪%) বলেছেন ইতিবাচক, ৫৭৪ জন (৪৮.৪%) বলেছেন মোটামুটি এবং ২৬ জন (২.২%) নেতিবাচক মন্তব্য করেছেন।

প্রাপ্ত তথ্য বিশ্লেষণে দেখা যায় নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের সাধারণ ও সংরক্ষিত আসনের পার্থক্য সম্পর্কিত ধারণা যথাযথ নয়। মাত্র ৪৪০ জনের (৩৭%) এ সম্পর্কে পরিষ্কার ধারণা আছে, ৬৭১ জনের (৫৬.৬%) সামান্য ধারণা রয়েছে এবং অবশিষ্ট ৭৫ জনের (৬.৩%) কোন ধারণা নেই। এদের মধ্যে অনেকেই মনে করেন নারীরা শুধু সংরক্ষিত আসনে নির্বাচন করতে পারেন। তবে এ সম্পর্কে যাদের ধারণা সুস্পষ্ট তাদের মধ্যে ১৫৯ জন (৩৬%) মনে করেন যে, সাধারণ আসনে নারীদের নির্বাচন করা জরুরী, ২৬৭ জন (৬০.৭%) মনে করে এটা প্রয়োজন এবং ১২ জন (২.৭%) মনে করেন এর প্রয়োজন নেই।




আলোচ্য বিষয়ে অনেক নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে এ ভ্রান্ড় ধারণা রয়েছে যে সংরক্ষিত আসনে তার নির্বাচনী এলাকা ও কাজের ব্যাপ্তি ব্যাপক এবং সাধারণ আসনে নির্বাচন করলে তার অধিকার ও ক্ষমতা খর্ব হবে। সাধারণ ও সংরক্ষিত আসনের পার্থক্য সম্পর্কে ধারণা রয়েছে এমন ৩১২ জন (৭১%) নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন সাধারণ আসনে প্রতিদ্বন্দ্বিতার ক্ষেত্রে সংরক্ষিত আসন সহায়ক, ৮২ জন (১৮.৬%) এটাকে প্রতিবন্ধকতা মনে করেন এবং ৪৩ জন (১০.৪%) কোন মন্ড়ব্য করেন নি। যে সকল নির্বাচিত নারী প্রতিনিধি এটাকে সহায়ক মনে করেন তারা বলেছেন, সংরক্ষিত আসনের প্রবর্তনের ফলে নারীদের একটি বড় অংশের নির্বাচন করার ও নেতৃত্বে আসার সুযোগ করে দিয়েছে। সংরক্ষিত আসনের নির্বাচিত জনপ্রতিনিধি হিসাবে তাদের নতুন ভূমিকা অধিকাংশ নারীর সামাজিক মর্যাদাকে তাদের পরিবার ও জনগণের কাছে সমুন্নত করেছে। তারা প্রকাশ্যে মত প্রকাশ করতে পারছে এবং মানুষ তাদের কথা শুনছে। এতে করে তাদের সামাজিক ক্ষমতায়ন হয়েছে। বিশেষ করে মূলধারার রাজনীতিতে প্রবেশের পথ উন্মুক্ত হয়েছে।

যে সকল নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি সংরক্ষিত আসনকে সাধারণ আসনে নির্বাচনের ক্ষেত্রে প্রতিবন্ধকতা মনে করেন, তাদের মতে সংরক্ষিত আসন নারীর সমঅধিকারের দাবীকে প্রতিষ্ঠা করেন না। তাদের মেধা ও যোগ্যতা বিবেচনায় নয় অনেকটা জেন্ডার বিবেচনায় তাদের নির্বাচিত হওয়ার সুযোগ করে দিয়েছে যা সমালোচনার ক্ষেত্র তৈরি করে দেয় এবং তা নারীদের জন্য অসম্মানজনক ও বটে। এতে করে অনেক নারী তুলনামূলক সহজ পছন্দ হিসেবে সংরক্ষিত আসনকে তাদের জন্য যথাপোযুক্ত মনে করেন এবং বিভিন্ন প্রাসঙ্গিক কারণে সাধারণ আসনে নির্বাচনের আগ্রহ হারিয়ে ফেলেন। যে সকল নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন সংরক্ষিত আসন সাধারন আসনে নির্বাচন করার ক্ষেত্রে সহায়ক এমন নারীদের মধ্যে ১৫৪ জন (৪৯.৪%) মনে করেন সংরক্ষিত আসন নারীর প্রকৃত রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন করছে। আর ১৫১ জন (৪৮.৪%) এর সাথে ভিন্নমত পোষণ করেন এবং ৭ জন (২.২%) কোন মতামত প্রদান করনেনি। প্রাপ্ত তথ্য বিশে- ষণে দেখা যায়, আপাত দৃষ্টিতে সংরক্ষিত আসন একটি উলে- খযোগ্য সংখ্যক নারীকে ক্ষমতার মূলধারায় আসতে সহযোগিতা করছে এবং তার সামাজিক ক্ষমতায়ন হচ্ছে। কিন্তু কতজন নারী সংরক্ষিত আসন থেকে সাধারণ আসনের জন্য নির্বাচন করেছেন এই তথ্য বিশে- ষণ করলে অত্যন্ড় দূর্বল চিত্র পাওয়া যায়। বাংলাদেশের নির্বাচন কমিশনের বিগত স্থানীয় সরকার নির্বাচনে অংশগ্রহণের তথ্য থেকে বোঝা যায় এই হার অত্যন্ড় কম। একদিকে যেমন স্থানীয় সরকার নির্বাচনে নারীদের অংশগ্রহণের হার কমে যাচ্ছে অপরদিকে সাধারণ আসনে ও নারীদের প্রতিদ্বন্দ্বিতার বা নির্বাচিত হওয়ার ঘটনা হ্রাস পাচ্ছে। এতে করে বলা যায় সংরক্ষিত আসন বা কোট পদ্ধতিতে নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়নের যথাক্রমে ভূমিকা রাখতে পারছে না। এটা শুধু নারীর প্রতিনিধিত্ব বৃদ্ধি করেছে যোগ্যতার ভিত্তিতে পুর"ষদের পাশাপাশি নির্বাচনে অংশগ্রহণের মাধ্যমে নারীর সমাধিকার প্রতিষ্ঠায় কার্যকর ভূমিকা রাখছে না। এমতাবস্থায় তারা মূলত প্রভাবশালী স্বার্থান্বেষী মহলের প্রতিনিধিত্ব করছে এবং প্রায়শই তাদের পক্ষে ভূমিকা রাখছে। সংরক্ষিত আসন ক্ষেত্র বিশেষে নারীর প্রতিনিধিত্বকে নির্দিষ্ট করে দেয়, সর্বনিম্ন প্রতিনিধিত্ব ও দীর্ঘমেয়াদে প্রতিনিধিত্বের ক্ষেত্রে নেতিবাচক প্রভাব বিস্ড়ার করে। অতএব এ বিষয়টিকে একটি গঠনমূলক বিতর্ক হিসেবে দেখা হয় এবং অনেক নারী প্রতিনিধি এই পদ্ধতির বিরোধীতা করেন।



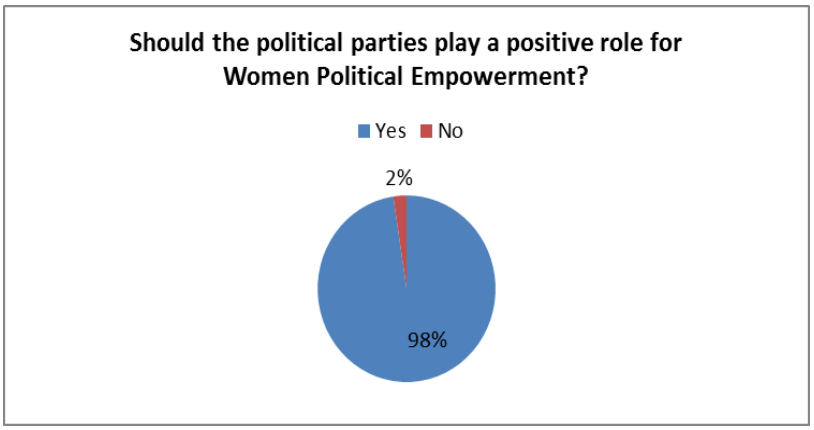

বর্তমানে স্থানীয় সরকার নির্বাচন দলীয়ভাবে করার বিষয়েও জোর আলোচনা রয়েছে। যদি তেমনটা হয় তবে খান ফাউন্ডেশন মনে করে রাজনৈতিক দলগুলো সাধারণ আসনে একটি নির্দিষ্ট সংখ্যক নারী সদস্যকে মনোনয়ন দিতে পারে এবং এভাবেই একটি উল্লেখ্যযোগ্য সংখ্যক নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন সম্ভব। তবে মনে রাখতে হবে যে, এর জন্য রাজনৈতিক দলগুলোকে মনোনয়ন প্রত্যাশী নারীদের জন্য কোট ব্যবস্থা প্রবর্তন করতে হবে এবং তা যেন রাজনৈতিক নেতৃবৃন্দের স্বজনপ্রীতি বা পক্ষপাতিত্বের সুযোগ সৃষ্টি না করে।

## স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানে (উপজেলা / ইউনিয়ন পরিষদ / পৌরসভা) নারী জনপ্রতিনিধিদের অবস্থান ঃ

নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি হিসেবে নারীগণ স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান ও এর বাইরেও অনেক সেবা প্রতিষ্ঠানের বিভিন্ন কমিটির সাথে সম্পৃক্ত। প্রাপ্ত তথ্য বিশে- ষণে দেখা যায়, স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের স্থায়ী কমিটিতে নারী প্রতিনিধিদের অংশগ্রহণ বেড়েছে। বিশেষত কমিটির সভাপতি হিসেবে তাদের অন্ড়র্ভূক্তির হার পূর্বের তুলনায় বেড়েছে। বিভিন্ন স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহে বিদ্যমান আইন অনুসারে কমিটি গঠনের ফলে এই হার বৃদ্ধি পেয়েছে। গবেষণার প্রাপ্ত ফলাফল পর্যালোচনায় দেখা যায় প্রায় ৯১ % নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধি স্থায়ী কমিটি সম্পর্কে জানেন, অপরাজিতা এলাকায় এই হার ৯৮.৬%। নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে শিক্ষার হার বৃদ্ধি ও বিভিন্ন প্রশিক্ষণ গ্রহণের ফলে তাদের মধ্যে এ সংক্রান্ড় সচেতনতা বৃদ্ধি পেয়েছে। বর্তমানে তারা স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের পাশাপাশি বিভিন্ন সেবা সংস্থার বিভিন্ন কমিটিতে অংশগ্রহণ করছেন, যদিও এখানে তাদের ভূমিকা প্রতিনিধিত্বমূলক। তবে

অংশগ্রহণের হার বাড়লেও সিদ্ধান্ড় গ্রহণ প্রক্রিয়ায় অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে তারা অনেক পিছিয়ে আছেন। তবে উলে- খযোগ্য দিক হলো কমিটিতে অন্ড়র্ভূক্ত হওয়ার ফলে তাদের সভাগুলোতে অংশগ্রহণ, কর্মকর্তাদের সাথে যোগাযোগ, গুর"ত্বপূর্ণ ইস্যুতে আলোচনার সুযোগ সৃষ্টি হয়েছে। প্রাপ্ত তথ্য মতে নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিগণ বছরে গড়ে ৮টি মাসিক সভায়, ৪টি বিশেষ সভায়, ৩টি ইউডিসিসি সভায়, ৭টি গ্রাম আদালত, ১০টি সালিশ বৈঠকে অংশগ্রহণ করেন। এছাড়া স্বাস্থ্য, শিক্ষা ও কৃষি সেবাখাত সংশি- ষ্ট প্রতিষ্ঠানসমূহের কমিটি সদস্য হিসেবে বছরে গড়ে ৯বার সভা ও পরিদর্শনে অংশগ্রহণ করেন। অপরাজিতা প্রকল্প এলাকায় এই হার যথাক্রমে মাসিক সভার ক্ষেত্রে প্রায় ১১টি, বিশেষ সভার ক্ষেত্রে ৪টি , ইউডিসিসি সভার ক্ষেত্রে ৫টি, গ্রাম আদালতের ক্ষেত্রে ১৮টি সালিশ বৈঠকের ক্ষেত্রে ২৪টি। এছাড়া স্বাস্থ্য, শিক্ষা ও কৃষি সেবা খাত সংশি- ষ্ট প্রতিষ্ঠানসমূহের কমিটি সদস্য হিসেবে গড়ে ১৫ বার সভা ও পরিদর্শনে অংশগ্রহণ করেন।

নির্বাচিত জনপ্রতিনিধি ও বিভিন্ন কমিটির সদস্য হিসেবে তারা ভৌত অবকাঠামোগত উন্নয়ন (রাস্তাঘাট, কালভার্ট, ধর্মীয় প্রতিষ্ঠান, স্কুল কলেজ, হাসপাতাল, ক্লিনিক, টিউবওয়েল স্থাপন ইত্যাদি), ত্রাণ ও পুনর্বাসন, স্বাস্থ্য ও পরিবেশ উন্নয়ন, নারী ও শিশু উন্নয়ন, সামাজিক ন্যায় বিচার প্রতিষ্ঠায় গ্রাম আদালতের কার্যক্রমে অংশগ্রহণ ও সালিশ বৈঠকসহ বিভিন্ন কার্যক্রমের সাথে সম্পৃক্ত। এ ছাড়া তারা বাল্যবিবাহ, যৌতুক, পাচার-নির্যাতন প্রতিরোধের মত সামাজিক কার্যক্রমে




অংশগ্রহণ করছেন।

বাংলাদেশে ঐতিহাসিকভাবে পিতৃতান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থা, শ্রেণী ও লিঙ্গ বৈষম্য একটি সাধারণ চিত্র। এই ব্যবস্থায় সিদ্ধান্ত গ্রহণের ক্ষমতা ও অর্থনৈতিক নিয়ন্ত্রণ উভয়ই পুরুষের নিয়ন্ত্রাধীণ। প্রথাগতভাবে স্থানীয় সরকার পরিষদ গুলোতে এর ব্যতিক্রম নয়। প্রাপ্ত তথ্য মতে দেখা যায় ৬১৬ জন (৫১.৯%) নারী জনপ্রতিনিধিই তাদের পুরুষ সহকর্মীদের সহযোগিতা পাচ্ছেন না, ৩৫৯ জন (৩০.৩%) বলেছেন তাদের পুরুষ সহকর্মীরা মুখে বললেও কাজে তাদের সহযোগিতা করেন না। মাত্র ৬৮ জন (৫.৭%) বলেছেন তারা কিছুটা সহযোগিতা পাচ্ছেন এবং ৩ জন (০.৩%) বলেছেন তারা পুরো সমর্থন পাচ্ছেন। প্রাপ্ত তথ্য বিশে- ষনে দেখা যায়, নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিগণ অহরহ তাদের পুরুষ সহকর্মীদের বিরোধীতার শিকার হন বিশেষ করে দায়িত্ব ও সম্পদের বন্টন ও সিদ্ধান্ত গ্রহণের ক্ষেত্রে। তা স্বত্ত্বেও ৯৫০ জন (৮০%) নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহে নারী বান্ধব পরিবেশ রয়েছে। ৮১৫ জন (৬৮.৭%) মনে করেন তারা তাদের উপর অর্পিত দায়িত্ব যথাযথভাবে পালন করতে পারছেন এবং ১০৮২ জন (৯১.২%) মনে করেন সাধারণ আসনে নির্বাচিত হলে তাদের জন্য আরো বেশি সুযোগ সৃষ্টি হতো। অধিকাংশ নারী জনপ্রতিনিধি ৪৩৯ জন (৩৭%) মনে করেন পারিবারিক দায় দায়িত্ব সামাজিক কার্যক্রমে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে প্রধান বাঁধা। এছাড়াও পেশাগত দায়িত্ব, ধর্মীয় কারণ, সামাজিক কার্যক্রমকে লাভজনক মনে না করাকে তারা অন্যতম কারণ হিসাবে চিহ্নিত করেছেন। তবে রাজনৈতিক অংশগ্রহণের বাধা হিসেবে তারা দলীয় রাজনীতির প্রভাব, রাজনৈতিক পরিবেশ-পরিস্থিতি সম্পর্কে নেতিবাচক ধারনা, দায়িত্ব পালনে শিক্ষা ও দক্ষতার অভাব, নিরাপত্তার অভাব, পরিবার কর্তৃক নিরুৎসাহিত করণ এবং পারিবারিক ও পেশাগত দায়দায়িত্বের কথা উল্লেখ করেন।

**স্থানীয় সরকার নির্বাচনে রাজনৈতিক প্রভাব ঃ** ১১৫৮ জন (৯৮%) নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন, নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়নে রাজনৈতিক দলগুলোর আরও কার্যকর ভূমিকা পালন করা উচিৎ। ৪৭০ জন (৪০%) নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন, স্থানীয় নির্বাচনে সরাসরি দলীয় প্রভাব রয়েছে। ৪৪৯ জন (৩৮%) মনে করেন এর পরোক্ষ প্রভাব রয়েছে। সদ্য বিগত কিছু স্থানীয় সরকার নির্বাচনের অভিজ্ঞতায় অনেকেই বলেছেন রাজনৈতিক দল কর্তৃক

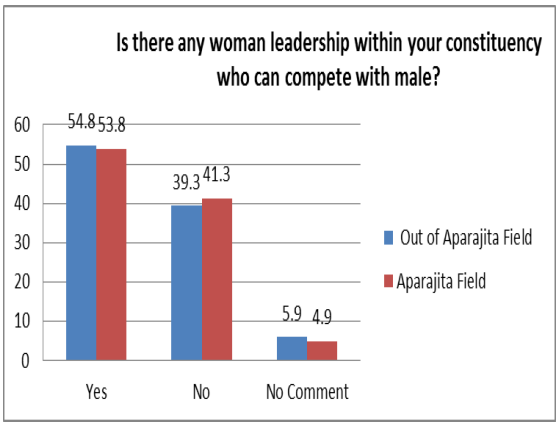
মনোনয়ন দেওয়ার কারণে নির্বাচনে প্রতিদ্বন্দ্বী প্রার্থীর সংখ্যা হ্রাস পাচ্ছে, জয়লাভের নিশ্চয়তার প্রশ্নে একই দলের একাধিক প্রার্থীর প্রার্থীতা নিয়ন্ত্রণ করা হচ্ছে এবং বিরোধী দলের প্রতিদ্বন্দ্বী প্রাথীর জন্য এটি হুমকি হিসেবে বিবেচিত হচ্ছে। তাই স্থানীয় সরকার নির্বাচন দলীয়ভাবে হতে পারে কিনা এই প্রশ্নে তার দ্বিধাবিভক্ত মতামত প্রকাশ করেছেন। প্রায় ৫০% নারী জনপ্রতিনিধি মনে করেন, স্থানীয় সরকার নির্বাচন দলীয়ভাবে হওয়া উচিৎ নয় এবং ৪৮% মনে করেন দলীয়ভাবে হতে পারে এবং ২% কোন সিদ্ধান্তে উপনীত হতে পারেননি।

১০৭৩ জন (৯০%) নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিগণ মনে করেন প্রধানমন্ত্রী ও বিরোধী দলীয় নেতা নারী হওয়ায় স্থানীয় সরকার পর্যায়ে নারী রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন শক্তিশালী হয়েছে। তবে ১১৩ জন (১০%) নির্বাচিত নারী জনপ্রতিনিধিগণ যারা এ বিষয়ে একমত নয় তারা অন্যান্য কারণ হিসেবে নারীদের পশ্চাদপদতা, পরনির্ভরশীলতা, মনস্তাত্ত্বিক ও ধর্মীয় কারণ, রাজনৈতিকদলের গঠনতন্ত্র, রাজনৈতিক সন্ত্রাস, সামাজিক পরিবেশ ও পরিস্থিতি, পুরুষতান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থা, রাজনৈতিক দল ও সরকারি-বেসরকারি উচ্চ পর্যায়ে নারীদের কম উপস্থিতি এবং পারিবারিক দায়-দায়িত্বের কথা বলেছেন।

**নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন সম্পর্কে পুরুষ জনপ্রতিনিধিদের মতামত ঃ**

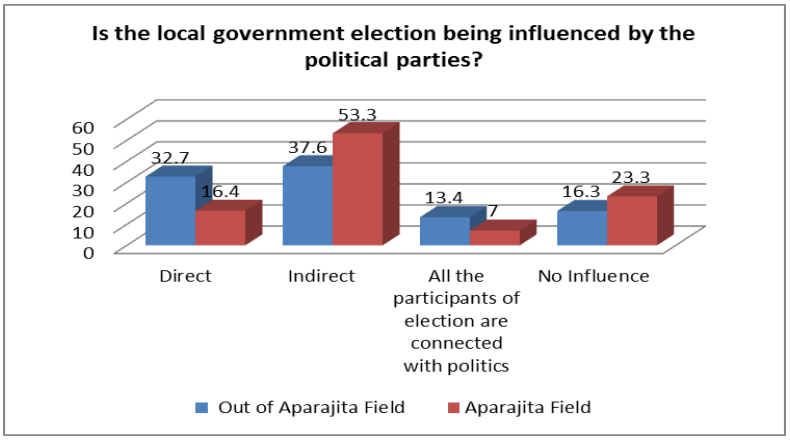
১. পুরুষ জনপ্রতিনিধিদের মধ্যে ১৫৩০ জন (৬৬.৭%) মনে করেন নারীদের রাজনৈতিক কর্মকান্ডে অংশগ্রহণের জন্য উপযুক্ত পরিবেশ আছে।

২. ২১২২ জন (৯২.৫%) জনপ্রতিনিধি মনে করেন গণতন্ত্রের উন্নয়ন, নারীর ক্ষমতায়ন ও দেশের সার্বিক উন্নয়নের জন্য নারীর রাজনৈতিক অংশগ্রহণ নিশ্চিত করা জরুরী।




৩. ২১৩১ জন (৯৩%) পুরুষজনপ্রতিনিধি বলেছেন তাদের এলাকার নারী সহকর্মীগণ উন্নয়ন প্রকল্প পরিকল্পনা ও বাস্তবায়নে অংশগ্রহণ করছেন।

৪. ১২৫৭ জন (৫৫%) পুরুষ জনপ্রতিনিধি মনে করেন তাদের এলাকায় পুরুষদের সাথে প্রতিদ্বন্দ্বিতা করার মত নারী নেতৃত্ব রয়েছে। ৯০২ জন (৩৯%) মনে করেন নেতৃত্ব দেওয়া সক্ষমতা নারীদের মধ্যে এখনও গড়ে উঠে নি। যে সকল পুরুষ জনপ্রতিনিধি বলেছেন নেতৃত্ব দেওয়ার মত নারী তাদের নির্বাচনী এলাকায় রয়েছে তারা মনে করেন দেশের জনসংখ্যার প্রায় অর্ধেক নারী এবং এদের সঠিক প্রতিনিধিত্ব ছাড়া জাতির উন্নয়ন সম্ভব নয়। যেহেতু নারী শিক্ষার হার বেড়েছে তাদের আর্থ-সামাজিক অবস্থার কিছুটা পরিবর্তন হয়েছে তাই তারা নির্বাচনে অংশগ্রহণ করতে সক্ষম বলে তারা মনে করেন। যে সকল পুরুষ জনপ্রতিনিধি মনে করেন নারীদের মধ্যে এখন সে রকম সক্ষমতা তৈরি হয়নি তাদের মতে রাজনৈতিক ক্ষমতায়নের জন্য প্রয়োজন নারীর স্বাধীনতা, স্থানীয় সরকারের সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায় নারীর অংশগ্রহণ বৃদ্ধি, নারী জনপ্রতিনিধিদের সামাজিক মর্যাদা, অবস্থান ও অধিকার সম্পর্কে সচেতনতা বৃদ্ধি, রাজনৈতিক কর্মকান্ডে নারীর অংশগ্রহণ বৃদ্ধি, জাতীয় উন্নয়নে নারীর অংশগ্রহণ বিষয়ে জনসচেতনতা তৈরি।




৫. ১৮৭০ জন (৮১.৫%) পুরুষ জনপ্রতিনিধি মনে করেন নারীদের সাধারণ আসনে নির্বাচন করা প্রয়োজন এবং ৯৯৪ জন (৪৩%) মনে করেন নারীদের নির্বাচনে অংশগ্রহণের ক্ষেত্রে এলাকার জনগণের মনোভাব ভালো।

১৪৯৬ জন (৬৫%) মতে নারী-পুরুষউভয়ে মিলে স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের উন্নয়নে ভূমিকা রাখতে পারে তবে ৭৭% মনে করেন সংরক্ষিত আসন নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়নে ভূমিকা রাখছে।

৬. নারী জনপ্রতিনিধিদের মতো পুরুষ জনপ্রতিনিধিরাও মনে করেন স্থানীয় সরকার নির্বাচনে দলীয় প্রভাব পড়ছে। ৭৫১ জন (৩২.৭%) মনে করেন সরাসরি প্রভাব পড়ছে এবং ৮৬২ জন (৩৭%) মনে করেন পরোক্ষভাবে প্রভাব পড়ছে। ২০৩৯ জন (৮৯%) মনে করেন প্রধানমন্ত্রী ও বিরোধী দলীয় নেত্রী নারী হওয়ায় স্থানীয় সরকার পর্যায়ে নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়ন শক্তিশালী হচ্ছে।

## Key Findings

Women's marginalization is heavily drawn from their multilayered deprivation and discrimination by the nation state, community as well as household that are strongly articulated by Robert Chamber's poverty theory. Moreover, gendered discourses, social norms, belief system and behavioral practices in the context of socio-cultural aspects are also prevalent in the LGIs.

Women's body and purity become a symbol of nationalism and elements of cultural politics. Women are trapped into construction of the imagination of gentle middle class women and patriarchal construct of public and private sphere.

Women's political participation is an important pathway of empowerment. However, the concept of public/private divide and historic exclusion of women limit their entrance into political process. In addition to that, patriarchal nature of politics, socio-cultural mechanism of sex segregation, Pardah (veil), improper system of Quota and unwillingness of political parties for enhancing the capacity of female politicians are constraining factors. Although women's number is increasing in the exercise of voting rights, women local government members or parliament members and ministers cannot take effective steps for the development of women.

State declares the equality of men and women in all spheres of life but has curtailed it through the personal law and family laws. In fact, it is the home where discrimination starts, power relations and roles are played out within the private, supposedly the domain of women. The nature of marriage and divorce laws, inheritance law and the guardianship of children in terms of separation or death of one parent is male biased.

It is also observed that even citizenship, as fundamental rights are discriminatory for women and men. Man is the head of the household and family is considered a basic unit of the state where a child is thereby exposed to the power politics of gender at a very early age and is socialized into the notion of a male being the dominant figure or head.
Even with the Marriage and Divorce Registration Act 1974, Suppression of Violence against Women and Children Act 2000 and the signing of CEDAW, women's positions have not changed in a substantial way. The justice procedure, nature and improper implementation of existing laws are also not favorable to women. The masculine foundation of legal norms is a discriminatory experience for women.

Due to the globalization and development, many women are coming out from the private spheres and they have always to negotiate their spaces and roles in the private as well public realm. Women's contribution to development and GDP remains unrecognized in the national statistics.

It can be concluded that politics is the realm where women's rights can be realized and transformed into practices. The systematic exclusion of women, accelerated by religious explanation and cultural norms, should be deconstructed in a gender sensitive approach by the nation state.

While even poor women citizens feel empowered to make claims and voice demands of their elected representatives, and this is in itself an important matter, the main mode of citizen-representative interaction among women remains that of claims for patronage. Not all EWRs are likely to operate within the system of political patronage: we encountered evidence of efforts to mobilize women around local gender equity concerns (notably, around girls' toilets in schools). EWRs were frustrated by their lack of resources, which hampered even basic official functions.

Despite the lack of official progress in setting out a funded programme of work for UZP women vice-chairs (a common refrain was 'we have no work'), there remained a powerful hidden assumption that their mandate should come from the top. The idea that the mandate for local government action might come from the constituency seemed unfamiliar to the UZP representatives or other actors in the system. As expected, women UZP vice-chairs met had considerable experience of civil society organizations, including development NGOs. Evidence suggests that NGO capacity building and other activities with women UP members has contributed to the empowering effects increasingly being seen among those political actors, and this clearly suggests an opportunity. Yet among UZP

vice-chairs, it was not clear that civil society engagement was generally recognized as an important opportunity for building a local mandate or programme of work, although Aparajita have a series of activities/events for them. Along with most other groups at the local level, civil society actors are not believed to have a good understanding of the UZP system.

Personal political connections clearly matter for how and whether women can be nominated, stand, fund election campaigns, and operate within the local political environment. While connections to party politics were important, these were because of political systemic factors (the need for finance and faction support to win) and patriarchy (the reputational risks and challenges to personal security that women specifically face in the political marketplace). Gendered risks operate here to ensure that politically-connected women are likely to be at a considerable advantage compared to women without such connections. The limited scope of the present inquiry meant it was unable to make any informed judgements about how significant or systemic party affiliation was as a source of power within the LGIs; as noted above, the relations of power are still being contested and the system has yet to 'bed down'. However, to the extent that party affiliation turns out to matter, ruling party affiliation is likely to predominate, as is the case elsewhere in the system of governance.

Interactions between the elected local government actors – Union Parishad chairs and members, the UZP vice-chair (men & women) and the Chair himself and MPs – contained some deep-seated tensions, as there is competition over constituencies and resources at this level. Although the UP members' and MPs' roles largely complemented each other in terms of jurisdictions and capabilities, the appearance of this intermediate tier presents potential threats to those above (MPs) and those below (UPs). The UZP actors tend to focus their attention on how to get and distribute resources, apparently viewing themselves as large UP chairs or small MPs.

In terms of their empowerment within the UZP itself, UNOs and others confirmed the following main issues:
Powers not (yet) formally delegated from the centre. Standing committees that remain unconstituted out of lack of knowledge of the legal provision; resistance to oversight and accountability mechanisms and overlapping responsibilities within the law.

Lack of authority over departmental activities, whose funds and programmes are delivered directly from the centre, and over which the LGIs have little formal power, even when fully operational
The effective absence of authority among EWRs to place items on the agenda or to convene official meetings.

The main findings about relations with political and administrative actors are mainly generic obstacles to do with implementing the legal provisions through the formal rules of business. These generic issues have specifically gendered consequences, however, because of their direct contribution to preventing accountability to women and other less powerful groups.

Yet women remain quite visibly marginalised from some of the main spaces of power at this level. The physical space of the UZP illustrates this: women representatives' offices are not likely to be centrally located, and the facilities for women constituents and others visitors signal the marginal nature of women's roles and concerns. Women vice-chairs' complaints about the control of the UZP vehicle and computer by the (all-male) Chairs similarly reflect their exclusion from the resources of the UZP. Their exclusion from key policy spaces is also plain. There are no strong interests in support of enabling women UZP vice-chairs to constitute the standing committees and convene other groups it is in their power to do; on the other hand, there are strong interlocking interests at several levels set against their doing so, and against effective accountability measures in general. Those interests are found within the administration, political party actors, among local government representatives themselves, and in the relative indifference of many citizens towards action on accountability instead of more tangible traditional politics (this may not hold in more affluent, educated areas with strong local business interests).

## Recommendations

- The poor and the disadvantaged, characterized by social, economic and political backwardness, are traditionally and culturally neglected in planning and implementation of development projects. Some structural changes can bring awareness and power among the marginalized groups breaking the traditional patterns. However, desired outcomes may not come overnight. In this context, project like 'Aparajita' working with the marginalized section in the rural and urban areas need to be continued.

- Technical skills regarding project design, pre-assessment of projects of LGIs need to be increased. Effective measures should be taken to build capacity of the EWRs so that they can undertake and carry out local development activities independently.

- LGIs should be conferred with meaningful autonomy. Interference from any quarter i.e. from local MP, UZ level political leader, MP nominated political persons or local touts must be stopped. At the same time, LGIs should be kept outside the complex bureaucratic procedure as far as possible. Therefore, necessary reforms of the legal framework should be made.

- The EWRs are mostly unaware about the benefits of participatory development approach. Lack of knowledge in this regard on their part may have contributed to their misunderstanding and misconception. Continuing mentoring and coaching may help change the mindset of the EWRs regarding participatory practices in development interventions.

- Now-a-days funds are distributed in favour of UPs under LGSP and direct funding program from Local Government Division. The UPs now being the fund management authority have been more responsible and committed to the local people. As part of that commitment, project information, amount of disbursement, name of the members of Scheme supervision Committees (SSC) are displayed in the notice board of UPs. Public meeting are arranged by the UP for project selection and members of SSCs are finalized based on public choice. Considering the outcomes of this practice, the government should initiate the process of disbursing funds of various development projects directly to the UPs.

- Participatory budgeting needs to be introduced in LGIs with a view to integrating community people in the development project cycle. In this context, representatives from different social groups should be trained so that they can articulate their demands properly and make meaningful contributions to local development planning.

- Stakeholder analysis should be done before taking any project. In addition, participation of key stakeholders in development planning must be ensured in order to make development projects sustainable and viable. NGOs could be mobilized to help LGIs in such initiatives.

- Evaluation of each project should be done on regular basis so that loopholes can be identified and mistakes are not repeated. In evaluating the projects, opinions and perceptions of the key beneficiaries should be sought. In this regard, performance audits of UPs can also be done. DDLG should undertake sample based intensive evaluation of the UP level development projects.

- "Citizen Watch Group" can be continued to promote and to ensure participatory development practices at the local level. In line with this view, committees should be activated in each level, which would work as a watchdog and recommend measures to improve participation level. The committee would not directly interfere in the activities of LGIs, but ensure that development projects are taken on participatory basis. The committee would also make sure that key stakeholders have been consulted before taking up any projects and have been included in the implementation process.

## Conclusions

Despite the fact that women's development has been accorded priority by different governments in the consecutive Five-Year Plans of Bangladesh, women continue to be disadvantaged, deprived, neglected, and face discrimination even after forty years of independence. The society is male-dominated while women are poverty-stricken and continue to be victims of domestic violence and abandonment. In spite of constitutional guarantees, women have not enjoyed the same equal rights as men as accorded to them. Women remain considerably under-represented at both the local and national level of politics. There is now a consensus among women's organizations and groups and those concerned over the need to participate in the general seats of LGIs. At the onset of the new millennium, the percentage of female representation at both the local and national level has remained low compared to global standards.

In sum, this study suggests that in order to give Bangladeshi women a place in the decision-making process, there is a need to increase the number of women came from general seats at both the local and national level. However, any substantial increase in women's representation in public life depends on the mainstream changes within the major political parties; the strong support and campaigning by women's groups, NGOs, and the media; the removal of structural impediments, traditional mindsets, biases and attitudes based on gender roles, and access to financial resources.

## A PVDO WITH A DIFFERENCE

Initiated in memory of the late Mr Abdul Momen Khan, Cabinet Secretary and then Minister for Food to the Government of Bangladesh(1977-1982), philanthropist & prolific social worker; Khan Foundation (KF) first began operations during the flood of 1988, in the area of relief & rehabilitation work. It rapidly built a reputation as one of the few PVDOs linking different levels of the society from the highest level of the government to the grass roots & working in the areas of democracy, human rights and poverty alleviation and development. KF's major focus has been on advancing the cause of development through the process of sustained democracy aimed at the most disadvantaged groups in the country. KF's programmes are based upon the founding concept of "Democracy for Development and Development for Democracy".

## VISION OF KHAN FOUNDATION

The vision of Khan Foundation for the new millennium is firm in determination yet quite flexible in approach. It would like to see a future Bangladesh where Liberal Democracy flourishes and sustains along with the growth of Economic Development, where basic human rights and dignity are honoured, where the millions of downtrodden Bangladeshis no longer suffer under the yoke of poverty, rather adapt to a lifestyle which is simple, yet not impoverished, which is peaceful, yet not extravagant and which is decent yet not too materialistic.

KHAN FOUNDATION

**Momenbagh Dhaka 1217 Bangladesh Tel : (880-2) 933 0323**
**Fax : (880-2) 933 1589**
email : info@khan-foundation.org, khanfoundation@hotmail.com,
Web: www.khan-foundation.org